

24589.19



C.I

**LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**  
PRIMA SEZIONE CIVILE

Composta da

Oggetto:

Francesco Antonio GENOVESE - Presidente -  
Guido MERCOLINO - Consigliere Rel. -  
Paola VELLA - Consigliere -  
Andrea FIDANZIA - Consigliere -  
Roberto AMATORE - Consigliere -

opposizione allo stato  
passivo

R.G.N. 15878/2014  
Cron. 24589  
CC - 2/04/2019

ha pronunciato la seguente

**ORDINANZA**

sul ricorso iscritto al n. 15878/2014 R.G. proposto da

R. [redacted] S. [redacted] S.P.A., in persona del direttore generale p.t. [redacted]  
[redacted], rappresentata e difesa dall'Avv. [redacted]

;

- ricorrente -

contro

FALLIMENTO [redacted] S.R.L. in liquidazione, in persona del  
curatore p.t. [redacted]

J

;

- controricorrente -

avverso il decreto del Tribunale di Barcellona Pozzo di Gotto depositato il 10  
aprile 2014.

ORD.  
983  
2019

Udita la relazione svolta nella camera di consiglio del 2 aprile 2019 dal Consigliere Guido Mercolino.

### **FATTI DI CAUSA**

1. La R [REDACTED] S [REDACTED] S.p.a., in qualità di agente della riscossione per la Provincia di Messina, propose opposizione allo stato passivo del fallimento della [REDACTED] S.r.l. in liquidazione, chiedendo l'ammissione al passivo di un credito complessivo di Euro 130.378,74 per contributi previdenziali, ivi compresi Euro 121.183,80 in via privilegiata ed Euro 9.194,94 in via chirografaria.

Si costituì il curatore, e resistette alla domanda, chiedendone il rigetto.

1.1. Con decreto del 10 aprile 2014, il Tribunale di Barcellona Pozzo di Gotto ha rigettato la domanda.

Ha premesso il Tribunale che l'opposizione non risultava preclusa dalla mancata presentazione di osservazioni al progetto di stato passivo depositato dal curatore, la quale non implica acquiescenza alla proposta né comporta la decadenza dalla domanda, dal momento che l'art. 329 cod. proc. civ. non può trovare applicazione in riferimento ad un provvedimento non ancora emesso, mentre l'art. 95, secondo comma, del r.d. 16 marzo 1942, n. 267 si limita ad attribuire ai creditori la facoltà di esaminare il progetto, senza porre a loro carico un onere di replica alle difese ed eccezioni del curatore.

Ha poi rigettato l'istanza di integrazione del contraddittorio o di autorizzazione della chiamata in causa dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, osservando che, in qualità di concessionaria incaricata della riscossione coattiva anche mediante ruolo, la società ricorrente, ai sensi dell'art. 17, comma primo, del d.lgs. 26 febbraio 1999, n. 46, doveva considerarsi titolare esclusiva della pretesa azionata con l'istanza di insinuazione al passivo: ha precisato infatti che, pur costituendo un soggetto formalmente distinto dal titolare del credito azionato, essa rivestiva, in qualità di agente della riscossione, la stessa posizione sostanziale di quest'ultimo, ed era pertanto l'unico soggetto legittimato a difendersi dalle eccezioni sollevate dal curatore. Ha conseguentemente ritenuto che l'INPS non potesse considerarsi litis-

consorte necessario, escludendo inoltre l'applicabilità dell'art. 39 del d.lgs. 13 aprile 1999, n. 112, in quanto non riguardante i giudizi promossi dal concessionario, ma solo quelli instaurati nei suoi confronti.

Nel merito, premesso che, a differenza di quanto accade per i crediti tributari, i crediti previdenziali devono trovare fondamento in un titolo esecutivo emesso prima della dichiarazione di fallimento, e precisato che, ai sensi dell'art. 30, comma primo, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78, la riscossione delle somme dovute all'INPS ha luogo mediante notifica di un avviso di addebito avente valore di titolo esecutivo, ha rilevato che la riscossione coattiva era fondata su un avviso di addebito formato in data successiva a quella della dichiarazione di fallimento, ritenendo irrilevante anche l'avvenuta produzione dei modelli DM10 depositati nel giudizio di opposizione, in quanto non aventi efficacia di titolo esecutivo. Ha conseguentemente rigettato l'istanza di ammissione al passivo degli importi richiesti a titolo di aggio, nonché di diritti di tabella e di notifica.

3. Avverso il predetto decreto la R. [REDACTED] S. [REDACTED] ha proposto ricorso per cassazione, articolato in tre motivi, illustrati anche con memoria. Il curatore ha resistito con controricorso.

### **RAGIONI DELLA DECISIONE**

1. Con il primo motivo d'impugnazione, la ricorrente denuncia la violazione o la falsa applicazione degli artt. 12 e 24 del d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602, dell'art. 39 del d.lgs. n. 112 del 1999 e degli artt. 101 e 102 cod. proc. civ., nonché l'omessa o contraddittoria motivazione circa un punto decisivo della controversia, censurando il decreto impugnato nella parte in cui ha rigettato l'istanza d'integrazione del contraddittorio o di autorizzazione della chiamata in causa dell'INPS. Premesso che quest'ultimo, in qualità di ente impositore che ha provveduto alla formazione del ruolo, è titolare esclusivo del credito e della relativa potestà sanzionatoria, sostiene che il Tribunale non ha tenuto conto delle caratteristiche essenziali della riscossione mediante ruolo, costituite dalla separazione tra la titolarità del credito e quella dell'azione esecutiva e dalla conseguente estraneità dell'agente della riscossione alle vicende riguardanti la formazione dei ruoli, i cui vizi devono

essere pertanto fatti valere nei confronti dell'ente impositore, unico soggetto legittimato a controdedurre anche nel giudizio di opposizione allo stato passivo.

#### 1.1. Il motivo è infondato.

In tema di riscossione dei contributi previdenziali mediante iscrizione a ruolo, qualora il giudizio di accertamento del credito sia promosso dal concessionario del servizio di riscossione o nei confronti dello stesso, deve escludersi la configurabilità di un litisconsorzio necessario con l'ente creditore, non assumendo alcun rilievo, a tal fine, la circostanza che la domanda non abbia ad oggetto la regolarità o la ritualità degli atti esecutivi, ma l'esistenza stessa del credito, posto che l'eventuale difetto del potere di agire o di resistere in ordine a tale accertamento comporta l'insorgenza solo di una questione di legittimazione, la cui soluzione non impone la partecipazione al giudizio dell'ente creditore: la chiamata in causa di quest'ultimo, prevista dall'art. 39 del d.lgs. n. 112 del 1999, dev'essere pertanto ricondotta all'art. 106 cod. proc. civ., ed è conseguentemente rimessa alla discrezionalità del giudice del merito, la cui valutazione non è sindacabile in sede d'impugnazione (cfr. Cass., Sez. I, 5/05/2016, n. 9016). Nel caso in esame, d'altronde, la stessa ricorrente riconosce che le questioni sollevate con l'opposizione allo stato passivo non riguardavano l'esistenza del credito insinuato al passivo, ma l'idoneità del ruolo esattoriale a costituire titolo per la riscossione e la sufficienza della documentazione prodotta a sostegno della domanda, in ordine alle quali l'INPS doveva considerarsi priva di legittimazione a contraddire, trattandosi di profili attinenti alla fase esecutiva, nella specie svoltasi in sede concorsuale, che interessavano quindi esclusivamente l'agente della riscossione.

2. Con il secondo motivo, la ricorrente deduce la violazione o la falsa applicazione degli artt. 45, 87 e 88 del d.P.R. n. 602 del 1973 e dell'art. 24 della legge fall., nonché l'omessa o carente motivazione circa un punto decisivo della controversia, osservando che, nel ritenere infondata la pretesa azionata, il decreto impugnato ha erroneamente conferito rilievo alla mancata notificazione dell'avviso di addebito, ritenuta idonea ad escludere l'efficacia esecutiva del ruolo, senza considerare che, in qualità di titolo idoneo a

giustificare l'esecuzione individuale, quest'ultimo deve considerarsi sufficiente a legittimare anche la partecipazione a quella concorsuale. Premesso che, in caso di fallimento del debitore, anche i crediti iscritti a ruolo devono essere fatti valere nelle forme previste dagli artt. 92 e ss. della legge fall., sostiene che la notifica dell'avviso di addebito non costituisce presupposto indefettibile dell'istanza d'insinuazione al passivo, il cui titolo può essere rappresentato anche soltanto dal ruolo, che in caso di contestazione dinanzi al giudice delegato consente di procedere all'ammissione del credito con riserva, da sciogliersi a seguito della scadenza del termine prescritto per l'instaurazione del giudizio dinanzi al giudice competente ovvero della definizione di tale giudizio con sentenza passata in giudicato. Precipato inoltre che il credito azionato era stato ampiamente documentato mediante la produzione dei modelli DM10 e dell'elenco dei lavoratori denunciati nel periodo considerato, afferma che erroneamente il decreto impugnato ne ha rilevato la carenza di efficacia esecutiva, dal momento che ai fini dell'ammissione al passivo non è necessario che la domanda sia fondata su un titolo esecutivo.

## 2. Il motivo è fondato.

In tema di riscossione di crediti tributari e previdenziali, questa Corte ha infatti affermato ripetutamente che i crediti iscritti a ruolo ed azionati dalle società concessionarie per la riscossione seguono, nel caso d'intervenuta dichiarazione di fallimento del debitore, l'*iter* procedurale prescritto per gli altri crediti concorsuali dagli artt. 92 e ss. della legge fall., con la conseguenza che la domanda di ammissione al passivo può essere proposta anche sulla base del semplice estratto di ruolo, non richiedendosi, in assenza di un'espressa previsione di legge, la previa notifica della cartella di pagamento, e fermo restando, in caso di contestazione del credito da parte del curatore, l'onere del concessionario d'integrare la relativa prova mediante la produzione dei documenti giustificativi in possesso dell'ente creditore (cfr. Cass., Sez. VI, 30/01/2019, n. 2732; 31/05/2011, n. 12019; Cass., Sez. I, 16/05/2018, n. 11954). In contrasto con tale orientamento, il decreto impugnato ha richiamato un precedente di merito, secondo cui il predetto principio risulterebbe applicabile esclusivamente ai crediti tributari, ai sensi dell'art. 88 del d.lgs. n. 46 del 1999 [*recte*: d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602], mentre

g

per i crediti previdenziali troverebbe applicazione l'art. 24, commi terzo e quarto, del d.lgs. n. 46 cit., secondo cui il credito dovrebbe essere necessariamente fondato su un titolo esecutivo emesso prima della dichiarazione di fallimento, che dovrebbe quindi essere necessariamente prodotto a sostegno dell'istanza d'insinuazione al passivo (cfr. Trib. Novara, 11/05/2010). Tale affermazione non può essere tuttavia condivisa, alla luce del combinato disposto degli artt. 21 e 24 del d.lgs. n. 46 del 1999, che, in riferimento alle entrate degli enti previdenziali, escludono chiaramente, in linea generale, la subordinazione dell'iscrizione a ruolo all'esistenza di un titolo esecutivo, limitando la necessità di quest'ultimo a una fattispecie ben determinata: l'art. 21 prevede infatti che solo le entrate aventi causa in rapporti di diritto privato sono iscritte a ruolo quando risultano da titolo avente efficacia esecutiva, facendo inoltre salvo, per le entrate degli enti previdenziali, quanto stabilito dall'art. 24, il quale, nel disporre l'iscrizione a ruolo dei contributi o dei premi non versati nei termini o dovuti in forza di accertamenti effettuati dagli uffici (comma primo), la subordina ad un provvedimento esecutivo del giudice soltanto nel caso in cui l'accertamento sia stato impugnato davanti all'autorità giudiziaria (comma terzo), limitandosi invece a richiedere la decisione del competente organo amministrativo nel caso in cui l'impugnazione sia stata proposta in sede amministrativa (comma quarto). Parimenti non condivisibile risulta il richiamo della sentenza impugnata all'art. 30 del d.l. n. 78 del 2010, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, il quale, nel modificare la disciplina della riscossione dei crediti dell'INPS, a decorrere dal 1° gennaio 2011, si è limitato a stabilire che il recupero delle somme dovute è effettuato mediante la notifica al debitore di un avviso di addebito emesso dallo stesso Istituto, da consegnarsi all'agente della riscossione, attribuendo allo stesso una funzione sostitutiva del ruolo e della cartella di pagamento, nonché efficacia di titolo esecutivo: tale efficacia, dalla quale dipende l'idoneità dell'avviso a costituire titolo per l'esecuzione forzata, non assume alcun rilievo ai fini dell'istanza d'insinuazione al passivo, la quale, potendo esser proposta sulla base del ruolo, ai sensi dello art. 88, secondo comma, del d.P.R. n. 602 del 1973, può trovare fondamento anche nell'avviso di addebito, avente la medesima funzione; influente



deve ritenersi, al riguardo, la circostanza che l'avviso sia stato emesso in epoca successiva alla dichiarazione di fallimento, a condizione che lo stesso, come accade per la cartella esattoriale, sia notificato al curatore, e ferma restando, in caso di contestazione del credito da parte di quest'ultimo, la necessità che l'agente della riscossione fornisca la relativa prova, mediante la documentazione in possesso dell'Istituto.

3. Il decreto impugnato va pertanto cassato, nei limiti segnati dall'accoglimento del secondo motivo, restando assorbito il terzo, con cui la ricorrente ha censurato il provvedimento per violazione o falsa applicazione dell'art. 91 cod. proc. civ., anche in riferimento all'art. 360, primo comma, n. 5 cod. proc. civ., nella parte concernente il regolamento delle spese processuali.

La causa va conseguentemente rinviata al Tribunale di Barcellona Pozzo di Gotto, che provvederà, in diversa composizione, anche al regolamento delle spese del giudizio di legittimità.

### **P.Q.M.**

rigetta il primo motivo di ricorso; accoglie il secondo motivo; dichiara assorbito il terzo motivo; cassa il decreto impugnato, in relazione al motivo accolto; rinvia al Tribunale di Barcellona Pozzo di Gotto, in diversa composizione, cui demanda di provvedere anche sulle spese del giudizio di legittimità.

Così deciso in Roma il 2/04/2019

Il Presidente

